

Editor's Note

Sarah Turnbull, Ph.D.
University of Oxford, Centre for Criminology

This special issue focuses on the broad topic of 'women in prison' and includes the work of graduate students at Canadian universities who are examining contemporary issues related to the punishment of women. What is perhaps telling is that these papers scrutinize long-standing concerns related to women's imprisonment at the federal level—human rights, mental health, and mothering—that have been examined time and again over the past thirty years since the Task Force on Federally Sentenced Women (TFFSW) released its report, *Creating Choices*, in 1990. This report encouraged the creation of a women-centred model of punishment for female prisoners in federal penitentiaries, with specific focus on Aboriginal female offenders through the creation of a healing lodge. The TFFSW's recognition of the ways and reasons that women and men differ in terms of criminal offending, pathways to crime, experiences of violence and trauma, treatment and reintegration needs, and experiences of imprisonment supported the development of so-called gender responsive approaches to assessment and treatment within Canada's prisons for women.

Yet, the extent to which the current model of imprisonment of federally sentenced women is gender responsive or reflects an understanding of diverse women's needs and experiences has been contested, both by scholars (Hannah-Moffat 2001; Hannah-Moffat and Shaw 2001; Monture-Angus 2001; Hayman 2006) and public entities such as the Arbour Commission (Canada 1996), the Canadian Human Rights Commission (2003), and the Office of the Correctional Investigator (OCI) through its annual reports. The tragic and untimely loss of 19 year-old Ashley Smith at a federal penitentiary in 2012, and the recent findings of the Chief Coroner of Ontario's inquest into her death, has once again put the issue of women in prison in the spotlight, raising questions about their treatment and the limits on the state's power to punish.

The papers in this special issue speak to a context in which the number of women entering federal corrections is increasing. The OCI (2013) indicates that over the decade between March 2003 and March 2013, the federally sentenced female population has risen by 60%, and one out of every three women prisoners is Aboriginal. In addition, incidents of self-injurious behaviour among incarcerated women have increased over the past ten years (OCI 2013). The Ashley Smith case has also drawn attention to such issues of self-harm and mental health in the federally incarcerated female population.

This special issue is composed of papers that reflect graduate work on women confined in Canadian prisons. Two of the papers focus on the recent failure of the prison system to uphold the human rights of women prisoners—the case of Ashley Smith. The third concentrates on mothering in Canada's prisons for women. Using different methodological and conceptual tools, these papers address important themes emerging from the sociological and criminological study of women's imprisonment.

Rebecca Anne Sutton considers the feasibility of a class action law suit against the Correctional Service of Canada (CSC), with specific focus on incarcerated women with mental health issues, including a subset of Aboriginal women prisoners. In exploring the relevance of civil litigation to drive change in the treatment of federally sentenced women, this paper foregrounds the prevalence of mental health issues among female prisoners in Canada. Sutton's analysis and arguments for a class action law suit point to the potential utility of legal action against the Government of Canada as a means to bring about substantive reforms to women's imprisonment.

Jessi Ring's paper examines media representations of Ashley Smith in four mainstream Canadian newspapers. Using the insights of modified labelling theory, she focuses on the mental illness labels circulated in news coverage describing Ashley and her behaviour, highlighting the feminist criminological literature on how women's crime and incarceration is often viewed and represented. Ring shows how gendered and racialized notions of mental illness converge in the coverage of Ashley, yet do so differently depending on the political orientation of the newspaper. Importantly, she shows how counter-narratives may also have space to emerge, pointing to the complexities of mental illness labelling.

Drawing on quantitative and qualitative data, Sarah Brennan's paper analyses the CSC's Mother-Child Program, which allows for full- and part-time visitation for children with their incarcerated mothers. The analysis focuses on tracing participation in the program since its inception in 2001 to its usage in 2012, and considers the different barriers to the implementation of the program as it was intended. Brennan finds that the participation in the Mother-Child Program has been low over the eleven-year period under study, leading her to conclude that the program has been hardly used. Potential barriers to the full realization of the program include the changes to eligibility in 2008, security classifications, overcrowding, and an increasing punitive environment of women's corrections.

Taken together, the three papers comprising this special issue highlight the ongoing relevancy of human rights, mental health, and mothering for women who are incarcerated in Canada's federal correctional system.

References

- Canada, Government of. (1996). *Report of the Commission of Inquiry into Certain Events at the Prison for Women in Kingston*. Ottawa: Public Works and Government Services Canada.
- Canadian Human Rights Commission. (2003). *Protecting Their Rights: A Systemic Review of Human Rights in Correctional Services for Federally Sentenced Women*. Ottawa: Government of Canada. Available at: http://www.chrccdp.ca/legislation_policies/consultation_report-eng.aspx (accessed on 29 March 2014).
- Hannah-Moffat K. (2001). *Punishment in Disguise: Penal Governance and Federal Imprisonment of Women in Canada*. Toronto: University of Toronto Press.
- Hannah-Moffat K. and Shaw M. (eds.) (2000). *An Ideal Prison? Critical Essays on Women's Imprisonment in Canada*. Halifax: Fernwood Publishing.
- Hayman S. (2006). *Imprisoning Our Sisters: The New Federal Women's Prisons in Canada*. Kingston: McGill-Queens University Press.
- Monture-Angus P. (2000). Aboriginal Women and Correctional Practice: Reflections on the Task Force on Federally Sentenced Women. In K. Hannah-Moffat and M. Shaw (eds.) *An Ideal Prison? Critical Essays on Women's Imprisonment in Canada* (52-60). Halifax: Fernwood Publishing.
- Office of the Correctional Investigator. (2013). *Annual Report of the Office of the Correctional Investigator 2012-2013*. Available at: <http://www.oci-bec.gc.ca/cnt/rpt/annrpt/annrpt20122013-eng.aspx> (accessed on 29 March 2014).
- Task Force on Federally Sentenced Women. (1990). *Report of the Task Force on Federally Sentenced Women – Creating Choices*. Ottawa: Solicitor General of Canada.

Note de la rédactrice invitée

Dr. Sarah Turnbull
Université Oxford, Département de Criminologie

Ce numéro spécial porte sur le thème élargi des « femmes en prison » et inclut les travaux des étudiants diplômés dans les universités canadiennes, qui examinent les questions contemporaines liées à la répression carcérale des femmes. Ce qui est peut-être révélateur dans ces présentations est l'examen de préoccupations de longue date qui sont de compétences fédérales reliées à l'emprisonnement des femmes, qu'il s'agisse des droits de la personne, de la santé mentale et de la maternité. Ces sujets ont été examinés maintes et maintes fois au cours des trente dernières années depuis la publication en 1990 de : « La création de choix : rapport du groupe d'étude sur les femmes purgeant une peine fédérale ». Ce rapport a encouragé la création d'un modèle de punition pour les femmes détenues dans les pénitenciers fédéraux, en mettant l'accent sur les délinquantes autochtones, par la création d'un pavillon de ressourcement. La reconnaissance du rapport du groupe d'étude de 1990 sur les moyens et les différences entre les hommes et les femmes dans leur cheminement criminel, leurs expériences de violence et de traumatismes, le traitement et le besoin de réintégration, et les expériences d'emprisonnement, ont permis l'élaboration d'approches qui tiennent compte des différences entre les sexes et du traitement réservé aux femmes dans les prisons du Canada.

Pourtant, dans quelle mesure le modèle actuel d'emprisonnement des femmes purgeant une peine de ressort fédéral tient compte de ce facteur ou reflète une compréhension des expériences et des besoins différents des femmes a été contesté, tant par des érudits (Hannah-Moffat, 2001; Hannah-Moffat et Shaw, 2001; Monture-Angus 2001; Hayman 2006) et des organismes publiques comme la Commission Arbor (Canada, 1996), la Commission canadienne des droits de la personne (2003) et le Bureau de l'enquêteur correctionnel, par le biais de ses rapports annuels. La perte tragique et prématurée d'Ashley Smith, 19 ans, dans un pénitencier fédéral en 2012 et les récentes découvertes du Coroner en chef de l'enquête de l'Ontario sur son décès, a une fois de plus remis la question des femmes en prison sous les projecteurs, suscitant des interrogations sur leur traitement et les limites du pouvoir de sanction de l'État.

Les articles dans ce numéro spécial présentent un contexte où le nombre de femmes qui entrent dans le système correctionnel fédéral augmente. Le Bureau de l'enquêteur correctionnel (2013) indique qu'au cours de la décennie située entre mars 2003 et mars 2013, la population des femmes purgeant une peine de ressort fédéral a augmenté de 60 %, et une prisonnière sur trois est autochtone. En outre, les incidents de comportements autodestructeurs chez les femmes incarcérées ont augmenté au cours des dix dernières années (Bureau de l'enquêteur correctionnel, 2013). L'affaire Ashley Smith a également attiré l'attention sur des questions de santé mentale et d'automutilation dans la population carcérale fédérale féminine.

Ce numéro spécial est composé d'articles qui reflètent le travail des études supérieures sur les femmes confinées dans les prisons canadiennes. Deux articles soulignent l'échec récent du système pénitentiaire à défendre les droits de la personne chez les prisonnières — le cas d'Ashley Smith. Un troisième article met en scène la question de la maternité dans les prisons pour femmes du Canada. À l'aide de différents outils méthodologiques et conceptuels, ces articles abordent des thèmes importants qui découlent de l'étude sociologique et criminologique de l'emprisonnement des femmes.

Rebecca Anne Sutton considère la possibilité d'un recours collectif de droit contre le Service correctionnel du Canada (SCC), en mettant l'accent sur les femmes incarcérées qui ont des problèmes de santé mentale, y compris un sous-ensemble des femmes autochtones détenues. En évaluant la pertinence des procédures civiles pour stimuler le changement dans le traitement des femmes purgeant une peine de ressort fédéral, l'article souligne la prévalence des problèmes de santé mentale chez les prisonnières au Canada. L'analyse et les arguments de Sutton pour un droit au recours collectif soulignent l'utilité potentielle des poursuites judiciaires contre le gouvernement du Canada comme moyen d'instaurer des réformes approfondies à l'emprisonnement des femmes.

L'article de Jessi Ring examine les représentations médiatiques d'Ashley Smith dans quatre journaux canadiens à grand tirage. En utilisant les outils de la théorie d'étiquetage modifiée, l'auteure se concentre sur les étiquettes des maladies mentales communiquées par les médias décrivant Ashley et son comportement, en présentant la littérature féministe criminologique sur la perception et la représentation fréquente de l'incarcération des femmes. Ring montre comment des notions de maladie mentale sexuées et basées sur la race convergent différemment dans la présentation médiatique d'Ashley selon l'orientation politique du journal. Tout aussi important, elle montre comment les contre-récits peuvent également avoir un espace d'émergence, indiquant les complexités de l'étiquetage de la maladie mentale.

En prenant appui sur des données quantitatives et qualitatives, l'article de Sarah Brennan étudie le programme mère-enfant du SCC, qui permet des visites à temps plein et à temps partiel des enfants avec leur mère incarcérée. L'analyse met l'accent sur la participation du traçage depuis la création du programme en 2001 jusqu'à son utilisation en 2012, et elle considère les différents obstacles à la mise en œuvre du programme, tel qu'il était prévu. Brennan trouve que la participation au programme mère-enfant a été faible au cours de la période des onze années d'étude, ce qui l'amène à conclure que le programme a été peu utilisé. Les obstacles possibles à la pleine réalisation du programme comprennent les modifications à l'admissibilité en 2008, le classement de sécurité, la surpopulation et un environnement punitif croissant des services correctionnels de la femme.

Dans leur ensemble, les trois articles qui composent ce numéro spécial soulignent la pertinence continue des droits de la personne, la santé mentale et le droit à la maternité pour les femmes qui sont incarcérées dans le système correctionnel fédéral du Canada.

Références

- Canada, Government of. (1996). *Report of the Commission of Inquiry into Certain Events at the Prison for Women in Kingston*. Ottawa: Public Works and Government Services Canada.
- Canadian Human Rights Commission. (2003). *Protecting Their Rights: A Systemic Review of Human Rights in Correctional Services for Federally Sentenced Women*. Ottawa: Government of Canada. Available at: http://www.chrccdp.ca/legislation_policies/consultation_report-eng.aspx (accessed on 29 March 2014).
- Hannah-Moffat K. (2001). *Punishment in Disguise: Penal Governance and Federal Imprisonment of Women in Canada*. Toronto: University of Toronto Press.
- Hannah-Moffat K. and Shaw M. (eds.) (2000). *An Ideal Prison? Critical Essays on Women's Imprisonment in Canada*. Halifax: Fernwood Publishing.

- Hayman S. (2006). *Imprisoning Our Sisters: The New Federal Women's Prisons in Canada*. Kingston: McGill-Queens University Press.
- Monture-Angus P. (2000). Aboriginal Women and Correctional Practice: Reflections on the Task Force on Federally Sentenced Women. In K. Hannah-Moffat and M. Shaw (eds.) *An Ideal Prison? Critical Essays on Women's Imprisonment in Canada* (52-60). Halifax: Fernwood Publishing.
- Office of the Correctional Investigator. (2013). *Annual Report of the Office of the Correctional Investigator 2012-2013*. Available at: <http://www.ocibec.gc.ca/cnt/rpt/annrpt/annrpt20122013-eng.aspx> (accessed on 29 March 2014).
- Task Force on Federally Sentenced Women. (1990). *Report of the Task Force on Federally Sentenced Women – Creating Choices*. Ottawa: Solicitor General of Canada.